Etat et bureaucratie: gouverner avec raison

Iulia Hasdeu/14.10.26

h e t s

Haute école de travail social
Genève

Centre de recherche
sociale (CERES)

Hes·so
Master

Objectif: Clarifier notion d' « Etat» ; dégager un outil d'analyse

Plan

- 17e siècle : Thomas Hobbes : définition de l'Etat moderne
- Comprendre l'Etat moderne – passer par «Sociétés sans /avec Etat»
- L'Etat moderne → gouvernement rationnel→ bureaucratie
- Appliquer ce qu'on a appris au travail d'analyse d'organisations

Amorce: L'Etat moderne/ contrat social avec le Léviathan

- Etat = une institution à servir le bien commun, lieu de pouvoirs séparés (législatif, exécutif, judiciaire / entre politiques et fonctionnaires),
- séparé également de la société (civile)
- Structure complexe: ministères, services publiques, collectivités & administration locales



Thomas Hobbes, 1651 Léviathan : échapper à l'état de nature de la guerre de tous contre tous pour faire un pacte politique entre tout et chacun

Définition de l'Etat - le 'contrat social' des Lumières

- L'Etat est un type de système politique qui résulte de la conjonction entre:
  1) unité politique fondée sur la souveraineté territoriale
  2) **Appareil gouvernemental spécialisé qui détient le monopôle de la violence légitime (Weber)**

1. Quel rapport Société –Etat?
→ Elargir à des sociétés différentes de la nôtre pour mieux comprendre

- Anthropologie et histoire → la distinction de l'anthropologie classique « société sans/avec Etat »

Sociétés sans Etat

- Basées sur le lignage (+ âge, genre), le clan, la tribu

- Avec une autorité centrale – les chefferies, les royautés sacrés (Afrique, Inde précoloniales)
  - Agriculture
  - Elite militaire
  - Officiels religieux (prêtres, sorciers)
  - Commerçants
  - Artisans
  - Esclaves

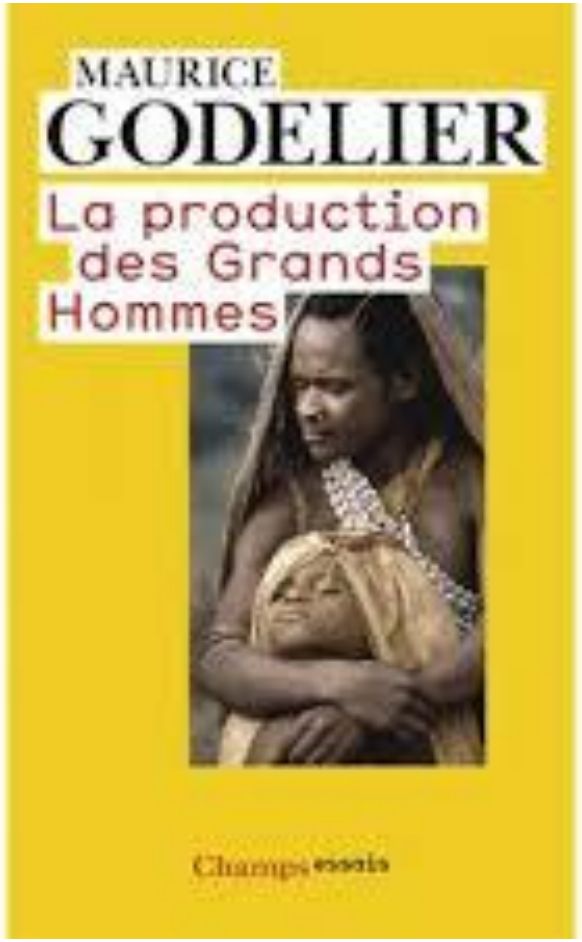
- ou sans autorité centrale
  - Chasse-cueillette, élevage nomade, agriculture horticole
  - Peu de hiérarchie (mais quand même, hiérarchie de genre, âge)



Etats dits traditionnels ou segmentaires
→ Hiérarchie mais pas de classes sociales

Quelle est la nature du pouvoir?
→ Sacrée le plus souvent

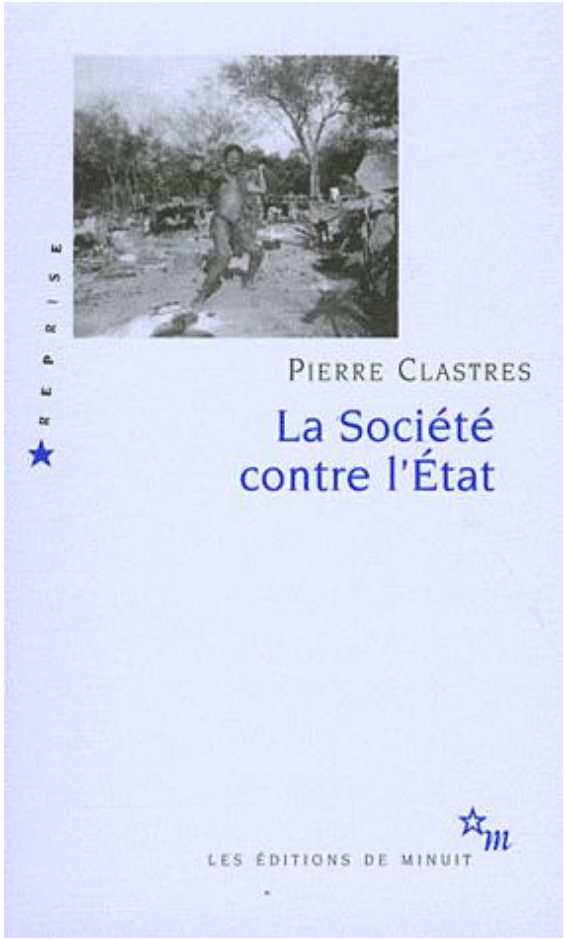
Quelle est la base du pouvoir?
→ Une organisation sociale basée sur une hiérarchie stricte (de type caste



Papouasie Nouvelle Guinée

Comment ces sociétés sans Etat se gouvernent-elles?





Amazonie

Sociétés avec Etat

- Basées sur **le territoire** et **la propriété privée** (Morgan, Maine, Marx, Engels – fin 19ème)
  - pourquoi l'agriculture est un aspect important?
  - qu'est-ce que le patriarcat?

- principes de **standardisation, contrôle, lisibilité depuis un centre** (James C.Scott: *L'œil de l'Etat. Moderniser, uniformiser, détruire*)

- instrument de la **classe dominante** qui permet de maintenir ordre, paix et sécurité, en même temps que ses privilèges sur la classe dominée (Marx) → Etat «au dessus de la société»

Mais nuances…

- éviter l'évolutionnisme des penseurs modernes ➔« avec » Etat = n'est pas une forme supérieure
- Pas de cause unique ➔la propriété privée
- Facteurs économiques, sociologiques complexes (religion, idéologie, échange capitaliste, conditions géographiques) ➔ Certains anthropologues montrent que la densification de certains territoires par l'usage des irrigations, par exemple, emmène à des formes d'organisations de type Etat très rapidement

Continuités entre «sociétés sans/avec Etat» ?

- Questionner le rapport Etat –Société

- Observer les rituels, les idéologies qui nourrissent les Etats et les formations supra-étatiques (après la 2ème GM, ONU, UE)
  - Références mythologiques (Nation)
  - Symboles
  - Gestes

- On met en évidence la logique de caste/chefferie de l'appareil étatique moderne (en particulier en France)
  - Monique Pinçot Charlot, Julia Cagé : clans, castes et dynasties en politique / Sortir de l'idée commune que « la corruption sévit au pays en voie de développement » (ailleurs aussi…)



2. l'Etat comme modèle de référence pour les organisations dans notre société

- Sociologie → la hiérarchie

L’Etat est un type de système politique qui résulte de la conjonction de:

1) unité politique fondée sur la souveraineté territoriale

2) **Appareil gouvernemental spécialisé qui détient le monopôle de la violence légitime** (Weber)

3) Un groupe dirigeant qui se distingue par formation, recrutement, et statut du reste de la population et monopolise l’appareil du contrôle politique (Marx, Bourdieu)

Etat = expression de la domination symbolique

- La réalité est construite par des acteurs mais « qui construit les constructeurs »?

- S'intéresser aux formulaires administratifs, titres scolaires, rites d'institution (les diplômes)

- Reformuler la définition de l'Etat de Weber – «Appareil de contrainte et de maintien de l'ordre public au profit des dominants»; «monopôle de la violence légitime et symbolique»



Pierre Bourdieu (1930-2002)
- ***Les Héritiers*, 1964**
- ***La Reproduction*, 1970**

M. Weber - De l'organisation de l'entreprise à l'organisation de la société

→ Début du 20ème siècle:
l'organisation de la société comme **mécanisme rationnel**

Etat = **instrument de domination rationnelle**

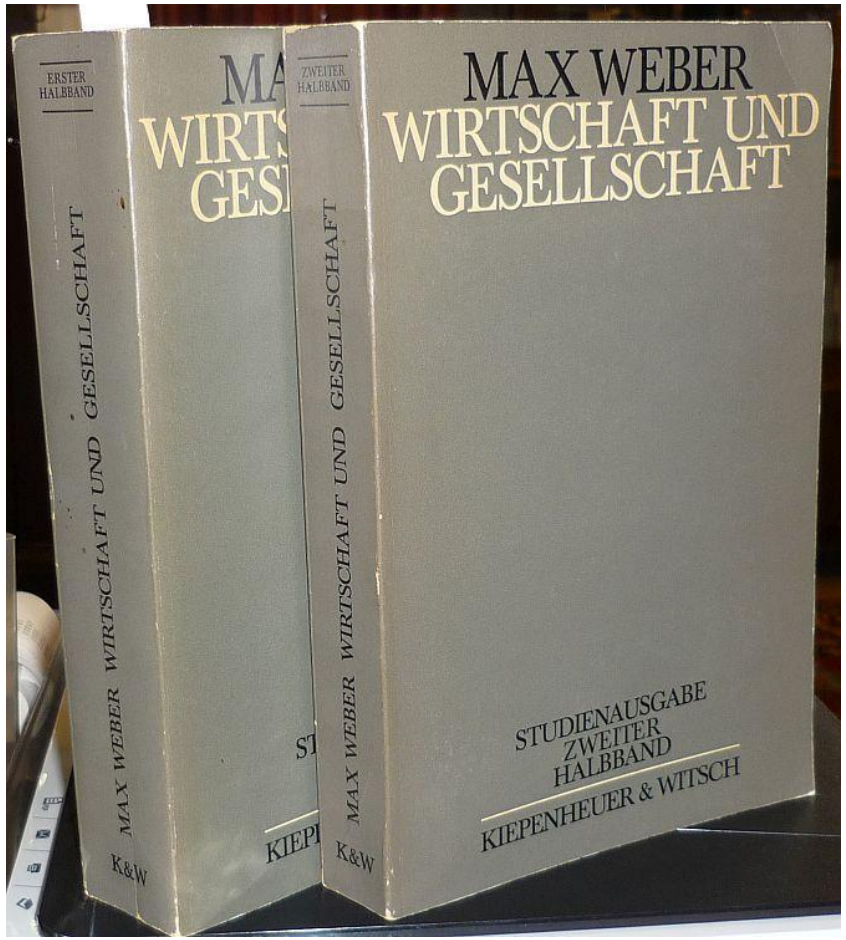


Max Weber (1864 – 1920)



- ***L'éthique protestante et l'Esprit du capitalisme*** *(1904-05)*

→ Lien entre un phénomène religieux/culturel et l'économie



- ***Economie et société*** *(posthume 1921)*

→ Sociologie compréhensive : expliquer les phénomènes sociaux par les actions sociales: intention, déroulement, conséquences – situées dans le temps

→ Typologie des institutions sociales

- →étude des types de domination

- **Rationnelle**
  - Légale
  - Croyance dans le bien fondé légal
- **Charismatique (monarchie)**
  - Vertu héroïque
  - Caractère sacré
- **Traditionnelle**
  - Rattachée à une figure puissante, héréditaire (père, chef de famille)

Pour durer, toute domination doit construire et renforcer une croyance en sa *légitimité*.

Les 3 types continuent d'exister/ co-exister dans notre société actuelle dans des proportions différentes et avec des accents différents (pensons à des exemples)

BUREAUCRATIE

- Règles
- compétences
- Hiérarchie administrative
- Séparation totale privé/public
- Une fonction : désincarner
- Purement objective : remplace le jugement subjectif
- Contractuelle

Selon Weber, l'Etat = résumé officiel de toute l'organisation de la société

- Intégration
- Monopole de la force →supprime la violence (nuances!)
- Limite et modère les conflits – rôle d'arbitre → régulateur
- Ambivalent: intégrateur et oppresseur (la main droite/gauche)
- Abstrait, officiel, mystérieux - distance envers le/la simple citoyen-ne; difficulté d'assurer la participation

Selon Weber : le bien-fondé de la hiérarchie

- Structures intégrées verticalement
- Principes d'administration pyramidale ➔ prévoir, organiser, commander, coordonner, contrôler (communs avec l'entrprise)
- Principe du subsidiarité: déléguer les responsabilités ➔ la plus petite unité doit se charger de la tâche

Mais la bureaucratie peut vite être dysfonctionnelle

+ membres → + échelons :

- messages se déforment,
- délais s'allongent,
- effectifs gonflent artificiellement pour pouvoir exercer la domination,
- chaque chef se pense permissif avec ceux en dessous, et pense celui en dessus comme autoritaire ☺

En synthèse:

VERTUS ET VICES DE LA BUREAUCRATIE

Un cercle vertueux, Weber

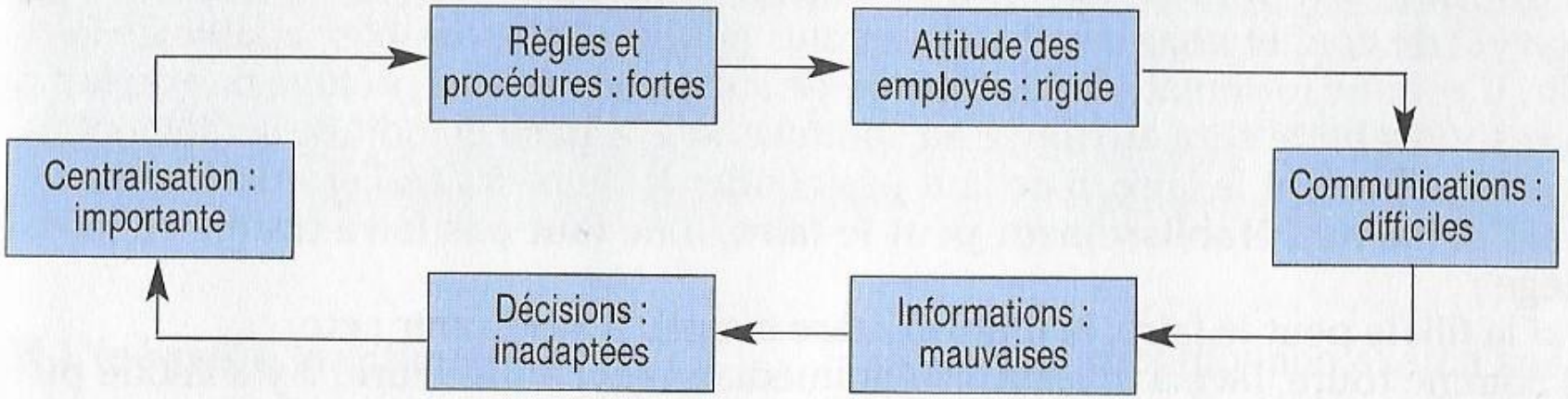
Dans *Économie et Société* (1922), Weber caractérise ainsi la bureaucratie :

– Existence de services définis et donc de compétences rigoureusement déterminées par les lois ou règlements.	→	clarté
– Protection des fonctionnaires, en vertu d'un statut.	→	protection
– Hiérarchie des fonctions, avec possibilité de faire appel.	→	recours
– Recrutement sur concours, examens ou diplômes.	→	compétence
– Rémunération par salaire fixe et retraite.	→	sécurité
– Droit de contrôler le travail de ses subordonnés.	→	contrôle
– Avancement sur la base de critères objectifs.	→	objectivité
– Séparation complète entre la fonction et l'homme.	→	service

D'après J. Freund, *Sociologie de M. Weber*, PUF, 1966.

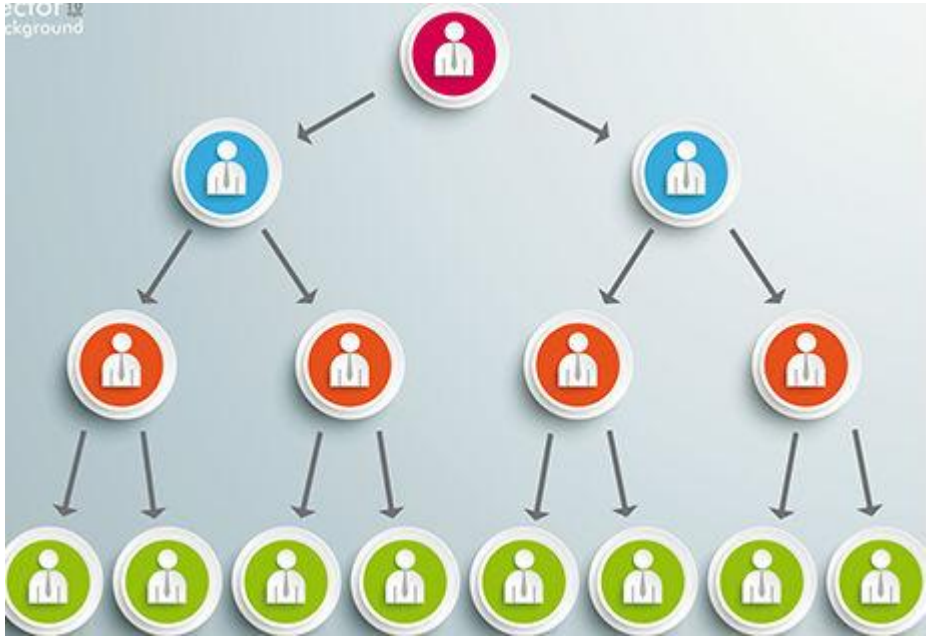
Un cercle vicieux, Crozier

Dans *Le Phénomène bureaucratique* (1963), Crozier montre les relations suivantes :



Petite critique féministe : chez Weber → toujours au nom du père, du fils …

- La rationalité politique des organisations dans notre société découle d'une logique patriarcale
-
- Facile à identifier dans les PME et les entreprises familiales, présente également dans les grandes entreprises et l'Etat
  - DIRIGER avec le monopôle de l'autorité légitime en s'accrochant au pouvoir
  - TRANSMSMETTRE - la condition de l'héritier à attendre passivement son tour
  - STRUCTURE famille-entreprise similaire: rêver de la dynastie



A retenir

- Multiples formes et fondements de la hiérarchie dans les sociétés humaines

- La hiérarchie se dote de BUREAUCRATIE (lois, règles, procédures) dans certaines de ces sociétés (en lien avec l'écriture surtout)

- Dans l'Etat moderne la bureaucratie fonde la domination rationnelle-légale (qui s'oppose à la d.traditionnelle et à la d.charismatique)

Tâche/ Exercice

- Comment caractériseraient vous les relations hiérarchiques dans l'organisation que vous étudiez?
- Identifier les structures, procédures, produits bureaucratiques des organisations dont vous faites l'analyse
- S'arrêter sur un ou des aspects saillants (par exemple l'introduction d'une plateforme numérique d'inventaire, archivage): l'expliciter
- Commenter, analyser: quel impact, quelles conséquences.